

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

Социально-гуманитарный факультет
Кафедра "Публичное и частное право"

К О Н Т Р О Л Ь Н А Я Р А Б О Т А
по дисциплине «Конституционное право»

Вариант 2

Студентка группы 2ЮРба-1

Д.Е. Ваганова

Преподаватель

А.В. Колыбин

Содержание

Задача 1.....	3
Задача 2.....	5
Задача 3.....	7
Задача 4.....	10
Задача 5.....	14
Задача 6.....	16
Список использованных источников.....	26

Задача 1

Квалифицировать описанные ситуации (указав положения соответствующих нормативных документов / судебных решений) и (или) ответить на поставленные вопросы. Конституция Российской Федерации в ч. 3 ст. 67 упоминает об изменении границы между субъектами Российской Федерации, утверждение которых согласно п. «а» ч. 1 ст. 102 Конституции Российской Федерации относится к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Санкт-Петербург и Ленинградская область заключили Соглашение «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации» (в 2004 г.) и пять дополнительных соглашений к нему (в 2006, 2009, 2010, 2012 и 2016 гг.). На рассмотрение Совета Федерации указанные соглашения не выносились. Правомерно ли заключение таких соглашений? Если правомерно, то распространяется ли на их заключение порядок, предусмотренный для изменения границ? Если неправомерно, то какой порядок может быть использован для признания таких соглашений недействительными? Ответы аргументировать.

Ответ: Границы между субъектами Российской Федерации объективно могут нуждаться в изменении. Правовая возможность изменения границ между субъектами Российской Федерации с их согласия прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации (ч. 3 ст. 67 Конституции РФ). Но процедурно вопрос не урегулирован на конституционном уровне, кроме отнесения к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации утверждения таких изменений (п. «а» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ). Совет Федерации издал ряд постановлений, утверждающих коррекцию границ регионов на основе главы 18 своего Регламента. Нормы этой главы выходят за рамки процедуры утверждения таких изменений, и фактически решают вопросы о виде

правового акта об изменении границ, компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, перечне необходимых документов. Согласно подп. «е» п. 3 ст. 5 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» постановлением регионального парламента утверждается соглашение об изменении региональных границ. Таким образом, заключение подобных соглашений следует признать неправомерным и подлежащим обжалованию в соответствии с нормами КАС РФ.

Задача 2

В Государственную Думу поступил проект ФКЗ о Федеральном собрании РФ и проект ФКЗ о преобразовании Еврейской автономной области и Хабаровского края в Амурский край. Возможно ли принятие подобных законов? Ответ обоснуйте

Ответ: В соответствии с ч.5 ст. 66 Конституции РФ, статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом. Таким образом, изменить статус субъектов РФ можно, но для этого нужно соблюсти процедуру согласования. Так, в соответствии со ст. 108 Конституции РФ, федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию. Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания. Таким образом, если будет

соблюдена данная процедура, то закон можно признать соответствующим законодательству РФ.

Задача 3

Решением суда отказано в удовлетворении жалобы заявителя о признании недействительной нормы конституции субъекта Российской Федерации о том, что президентом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин, владеющий русским языком и государственным языком этого субъекта Российской Федерации. При этом суд сослался на ч. ч. 1 и 2 ст. 68 Конституции РФ о том, что государственным языком Российской Федерации на всей территории является русский язык, а республики вправе устанавливать свои государственные языки. 1. Что представляют собой избирательные цензы? Какие виды избирательных цензов закреплены в российском законодательстве? 2. Какие избирательные цензы могут быть установлены законодательством субъекта РФ на выборах высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ? 3. Обосновано ли решение суда?

Ответ:

1. Избирательный ценз — устанавливаемые законом условия для получения, или осуществления гражданином избирательного права. Согласно ст. 81 Конституции РФ и ст. 3 ФЗ от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» устанавливаются следующие виды избирательных цензов для кандидата на должность Президента РФ: ценз гражданства, криминальный ценз, ценз дееспособности, ценз оседлости, возрастной ценз и количественный ценз.

2. Главой субъекта РФ может быть избран гражданин РФ, обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет. Следует

отметить, что это самый высокий возрастной избирательный ценз для обладания избирательным правом на уровне субъекта РФ. Депутатом Государственной Думы может стать гражданин, достигший 21 года. Президентом РФ — 35 лет. Законы некоторых субъектов Российской Федерации содержат и ограничения максимального возраста — пассивного избирательного права лишаются лица, достигшие определенного возраста (обычно 60-65 лет); - ценз оседлости предполагает требование проживания на определенной территории в течение определенного срока . Так, Президентом РФ может стать гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет (ст. 81 Конституции РФ). В региональном избирательном законодательстве содержатся различные модификации ценза оседлости, связанные с различным требуемым сроком проживания, а также с требованиями к самому проживанию (преимущественное, постоянное, непризывное проживание) - ценз республиканского гражданства устанавливается в республиках в составе Российской Федерации. Кандидатом может быть зарегистрирован лишь гражданин Российской Федерации, который одновременно является гражданином данной республики.

3. Конституция Российской Федерации непосредственно не устанавливает условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права при выборах главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, связанные с достижением определенного возраста и продолжительностью проживания на территории субъекта Российской Федерации. Относя к ведению Российской Федерации регулирование прав и свобод (пункт "в" статьи 71), Конституция Российской Федерации одновременно предписывает федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации их полномочий действовать с учетом того, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности,

предусмотренные Конституцией Российской Федерации (статья 6, часть 2), что все равны перед законом и судом (статья 19, часть 1), что гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (статья 60), за исключением случаев, предусмотренных самой Конституцией Российской Федерации (статья 32, часть 3; статья 81, часть 2; статья 97, часть 1), а ограничения прав и свобод могут устанавливаться федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3), т.е. должны быть соразмерны указанным целям. Содержащаяся в статье 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации гарантия прав и свобод человека и гражданина обязывает федерального законодателя, предусматривая возможность участия субъектов Российской Федерации в конкретизации условий пассивного избирательного права, устанавливать пределы полномочий их законодательных органов. Если законодатель субъекта Российской Федерации выходит за рамки делегированных ему полномочий, четко определенных федеральным законом, то тем самым он нарушает статью 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Из этого, однако, не вытекает ни обязанность республик устанавливать государственные языки, ни необходимость специальных требований к знанию этих языков в качестве условия приобретения пассивного избирательного права, в том числе при выборах главы государства.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что решение суда полностью обосновано.

Задача 4

В соответствии с Положением о выборах депутатов законодательного собрания К края, Законодательное Собрание К края избирается сроком на пять лет и состоит из 52 депутатов. 1. Определите, какие избирательные системы могут быть применены в К-крае? 2. В чем специфика каждой из названных Вами избирательных систем? Каким образом подводятся итоги выборов при проведении голосования по каждой избирательной системе? Кто из депутатов (списков депутатов) считается победившим в голосовании?

Ответ:

1. Существует три типа избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Мажоритарная система — это система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов.

Пропорциональная система — это система определения результатов выборов, в основе которой лежит принцип распределения мест пропорционально полученному каждой партией числу голосов, поданных за её кандидатов на выборах.

Смешанная избирательная система — в ряде стран — избирательная система, основанная на сочетании двух систем представительства: пропорциональной и мажоритарной. Её суть заключается в том, что часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, что способствует формированию устойчивого правительства, а другая часть — в соответствии с принципами пропорциональной системы, что способствует более полному учету голосов избирателей и точнее отражает реальную картину политической ситуации в стране. Выборы депутатов Законодательного Собрания К-края проводятся по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе.

2. Мажоритарная система абсолютного большинства предполагает, что для избрания кандидату требуется получить абсолютное большинство поданных по избирательному округу голосов избирателей (50% + 1 голос). Достоинством этой системы является простота определения победившего кандидата, недостатком — невысокая представительность голосов. В теории может быть потеряно свыше 49% голосов.

Пропорциональная система каждой страны имеет свою специфику, которая зависит от ее исторического опыта, утвердившейся политической системы и других обстоятельств. Хотя все пропорциональные системы имеют своей целью достижение пропорционального представительства, но реализуется эта цель в разной мере. В соответствии с данным критерием можно выделить три типа пропорциональных избирательных систем. Это – системы, реализующие в полной мере принцип пропорционализма; избирательные системы с недостаточным пропорционализмом; системы, которые хотя и достигают пропорциональности между поданными голосами и полученными мандатами, однако предусматривают различные заградительные барьеры проникновению представителям некоторых политических сил в парламент. Пример – избирательная системы ФРГ. Здесь кандидаты от политической партии, не набравшей 5% голосов избирателей в границах страны, в парламент не попадают. Такой «избирательный метр» используется и в ряде других государств. При этом процент может быть иным.

Смешанная избирательная система, построенная на едином принципе – сочетании элементов мажоритарной и пропорциональной систем, имеет самые различные вариации, отличаясь большей или меньшей степенью демократизма, приспособляемости к конкретным условиям каждой страны.

Смешанные избирательные системы. Как отмечалось, и мажоритарная, и пропорциональная избирательная система имеет свои плюсы и минусы. Поэтому в настоящее время в мире все чаще наблюдается тенденция объединения этих систем: часть депутатов парламента или коллегиального

органа местного самоуправления избирается по одной системе, а часть — по другой. Комбинируются также разные способы подсчета голосов, что уже было показано на примерах системы единого непереходящего голоса и кумулятивного вотума. Разумеется, смешанные системы, как и пропорциональная, могут быть применены только при выборах коллегиального органа. Их невозможно использовать, например, на выборах президента.

Согласно Закону Краснодарского края от 21 августа 2007 г. № 1315-КЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края»

Статья 4. Избирательная система, используемая при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края

Половина от установленного Уставом Краснодарского края количества депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края избирается по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей. Средняя норма представительства избирателей устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Краснодарского края и зарегистрированных в Краснодарском крае в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", на общее число одномандатных избирательных округов.

Половина от установленного Уставом Краснодарского края количества депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края избирается по пропорциональной системе по краевому избирательному округу (если выборы признаны состоявшимися и действительными, распределение депутатских мандатов осуществляется между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями по краевому избирательному округу, пропорционально полученному числу голосов избирателей).

22 депутата Законодательного Собрания избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории Красноярского края, за исключением территорий административно-территориальных единиц с особым статусом - территорий Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, 2 депутата Законодательного Собрания избираются по двухмандатному избирательному округу, который образуется на территории административно-территориальной единицы с особым статусом - территории Таймырского Долгано-Ненецкого района, 2 депутата Законодательного Собрания избираются по двухмандатному избирательному округу, который образуется на территории административно-территориальной единицы с особым статусом - территории Эвенкийского района, 26 депутатов Законодательного Собрания избираются по единому образуемому на всей территории Красноярского края краевому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за краевые списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Выборы депутатов Законодательного Собрания назначает Законодательное Собрание.

Уставный закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Действие Уставного закона распространяется на выборы депутатов Законодательного Собрания созывов, избираемых после его вступления в силу.

Задача 5

Законодательным собранием К края принят Закон К края «Об административных правонарушениях и административной ответственности на территории К края». Законодательной Думой Х края принят Кодекс Х края об административных правонарушениях. Обсудите возможность принятия подобного нормативного правового акта; определите, какие вопросы административной ответственности и производства по делам об административных правонарушениях могут и не могут им регулироваться.

Ответ: В соответствии с п.1 ч.1 ст.1.3.1 КоАП РФ, к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Таким образом, установление данного нормативного акта является правомерным. Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 настоящей статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по

контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Задача 6

Прокурор N области обратился в суд с заявлением о признании Постановления Правительства N области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду объектов государственного нежилого фонда» недействующим с момента его принятия по тем основаниям, что Правительство N области не вправе утверждать такое положение. В соответствии с федеральным законодательством, полномочие по принятию данного положения принадлежит Законодательному Собранию N области. 1. Какими нормативными правовыми актами разграничиваются полномочия между законодательным и исполнительным органом государственной власти в сфере государственной собственности субъекта РФ? 2. Какими конкретно полномочиями по управлению, владению, пользованию и распоряжению государственной собственностью субъекта РФ обладает: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); органы исполнительной власти субъекта РФ? 3. Какое решение по делу должен принять суд?

Ответ:

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

б1) (Подпункт введен - Федеральный закон от 05.04.2009 № 41-ФЗ; утратил силу - Федеральный закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ)

б2) заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации; (Подпункт введен - Федеральный закон от 29.03.2010 № 29-ФЗ)

б3) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации; (Подпункт введен - Федеральный закон от 29.07.2017 № 227-ФЗ)

в) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации:

а) утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); (В редакции Федерального закона от 11.12.2004 № 159-ФЗ)

б) (Подпункт исключен - Федеральный закон от 04.07.2003 № 95-ФЗ)

в) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации; (В редакции Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ)

г) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; (В редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ)

д) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;

е) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении; (В редакции Федерального закона от 07.05.2002 № 47-ФЗ)

ж) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

з) утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;

и) устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;

к) устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); (В редакции Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ)

л) устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

м) устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации; (В редакции федеральных законов от 04.07.2003 № 95-ФЗ; от 11.12.2004 № 159-ФЗ)

н) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:

1) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции субъекта Российской Федерации, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

2) подписывает и обнародует законы субъекта Российской Федерации либо отклоняет законы, принятые законодательным органом субъекта Российской Федерации;

3) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие исполнительных органов

субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

4) определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

5) формирует высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и принимает решение об его отставке;

6) возглавляет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

7) определяет основные направления деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

8) представляет в законодательный орган субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

9) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный орган субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному органу субъекта Российской Федерации конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

10) вправе участвовать в работе законодательного органа субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

11) вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом;

12) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации;

13) вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

14) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах

своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации:

1) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

3) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации;

4) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

5) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

6) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

7) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а

также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

8) разрабатывает проект бюджета субъекта Российской Федерации;

9) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в законодательный орган субъекта Российской Федерации;

10) управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

11) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

12) предлагает органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд;

13) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.

3. Данное положение нашло свое отражение в Уставе Новгородской области, которым предусмотрено, что к ведению Законодательного собрания относится установление порядка управления и распоряжения объектами государственной собственности области, а также в Законе Новгородской области от 8 мая 2003 г. № 31-3, п. «ж» ст. 11 которого предусмотрено, что Законодательное Собрание в сфере управления и распоряжения собственностью утверждает положение об аренде имущества, находящегося в государственной собственности области. Кроме того, ст.7 указанного Закона области предусмотрено, что от имени области права собственника по владению, пользованию и распоряжению собственностью области осуществляет Законодательное собрание. При этом, согласно ст.3 названного закона, собственностью области является имущество и иные объекты, принадлежащие ей на праве собственности как субъекту Российской Федерации в соответствии с законодательством.

Этим же законом ст. 16 предусмотрены полномочия Правительства области в сфере управления государственным имуществом. При этом, каких-либо указаний на то, что Правительство области имеет право утверждать положение об аренде имущества находящегося в государственной собственности ни данная норма закона, ни какие-либо другие нормы Законов области не содержат.

При таких обстоятельствах вывод суда первой инстанции о том, что исполнительный орган власти - Правительство Новгородской области не

вправе был принимать постановление от 02.07.2002 г. № 152 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду объектов государственного нежилого фонда», поскольку это являлось исключительной компетенцией законодательного органа, основан на законе

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023)
3. Закон Краснодарского края от 21 августа 2007 г. № 1315-КЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края».
4. Закон Нижегородской области от 8 мая 2003 г. N 31-З «Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области».
5. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ (последняя редакция).
6. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ (последняя редакция).
7. Крючкова, Е. А. Конституция Российской Федерации в схемах / Е.А. Крючкова. - Москва: Наука, 2022.
8. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Норма, Инфра-М, 2022.
9. Костерина, Э. В. Конституционное право России в схемах и таблицах. Учебное пособие / Э.В. Костерина. - Москва: Высшая школа, 2022.
10. Нудненко, Л.А. Конституционное право. практикум 3-е изд., пер. и доп. учебное пособие для спо / Л.А. Нудненко. - М.: Юрайт, 2020.
11. Некрасов, С. И. Конституционное право. Учебное пособие / С.И. Некрасов. - М.: Юрайт, 2022.

